

## PLANO DECENAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL DA CIDADE DE SÃO PAULO – PDMASsp

Pela série histórica obtida, no quadro acima, o menor índice dos recursos do FMAS ocorreu em 2006 quando somente 72,70% dos recursos foi empenhado. Os melhores índices de uso dos recursos do FMAS ocorreram em 2005, 2010, 2012, 2014, 2015. Portanto na série histórica a gestão 2012-2016 apresenta maior agilidade no uso dos recursos do FMAS.

TABELA 3 - GASTOS COM CONVÊNIOS DOS ENTES FEDERATIVOS EM 2016 POR PROTEÇÃO SOCIAL. PDMASsp. SMADS.2016.

Aplicação dos Recursos	Proteção Social Básica		Proteção Social Especial		Assistência Social Geral		Emendas		Total	
	Orçado	%	Orçado	%	Orçado	%	Total	%	Total	%
2004	18.783.492	100,00					0	0,00	18.783.492	100
2004	23.995.170	96,40					887.500	3,60	24.882.670	100
2005	144.669.755	98,90					1.673.346	1,10	146.343.100	100
2006	79.949.698	41,90	89.558.103	46,90	21.315.500	11,20	-	-	190.823.302	100
2007	108.387.086	42,50	102.190.472	40,10	44.328.807	17,40	-	-	254.906.366	100
2008	122.565.416	38,20	143.472.969	44,70	53.173.894	16,60	1.980.000	0,60	321.192.278	100
2009	149.225.373	45,00	162.618.639	49,00	17.365.292	5,20	2.636.000	0,80	331.845.304	100
2010	275.751.839	51,60	226.520.707	42,40	31.471.769	5,90	228.000	0,00	533.972.316	100
2011	324.650.142	49,80	265.905.368	40,80	59.404.766	9,10	2.296.000	0,40	652.256.277	100
2012	347.318.038	47,80	302.834.185	41,70	69.575.504	9,60	7.036.000	1,00	726.763.727	100
2013	390.824.821	49,00	350.481.539	44,00	55.414.723	7,00	575.000	0,10	797.296.084	100
2014	437.571.414	48,30	404.638.446	44,70	62.809.241	6,90	509.500	0,10	905.528.601	100
2015	482.756.074	48,70	443.522.880	44,80	60.899.790	6,10	3.290.675	0,30	990.469.419	100
2016	562.568.101	48,50	537.338.666	46,30	60.127.565	5,20	970.000	0,10	1.161.004.333	100

QUADRO 44 - DISTRIBUIÇÃO DOS RECURSOS ORÇAMENTÁRIOS POR PROTEÇÃO SOCIAL/ FMAS. PDMASsp. SMADS. FONTE: SOF/ATF. DADOS REFERENTES A AGOSTO/2016.

DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA	VAGAS	Nº	VALOR MENSAL	FONTE MUNICIPAL	FONTE ESTADUAL	FONTE FEDERAL
93.10.08.243.3013.6168.3.3.50.39.00.0x - Ações De Orientação Ao Mundo Do Trabalho Para Adolescentes E Jovens	11.440	57	5.335.071,33	5.335.071,33	-	-
93.10.08.243.3013.6167.3.3.50.39.00.0x - Atendimento Em Centros Intergeracionais Para Equiparação De Oportunidades	65900	66	4.059.044,95	3.751.051,95	307.993,00	-

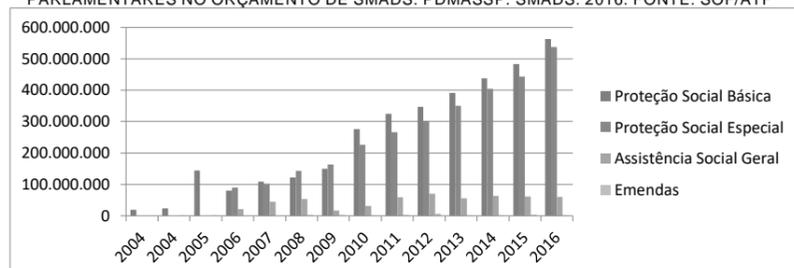
CONTINUA

## PLANO DECENAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL DA CIDADE DE SÃO PAULO – PDMASsp

DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA	VAGAS	Nº	VALOR MENSAL	FONTE MUNICIPAL	FONTE ESTADUAL	FONTE FEDERAL
93.10.08.242.3006.6152.3.3.50.39.00.0x - Proteção Especial Da Pessoa Com Deficiência	2.828	45	2.664.536,20	2.284.916,22	298.342,37	81.277,61
93.10.08.243.3013.6151.3.3.50.39.00.0x - Atendimento Psicossocial À Crianças E Adolescentes Vítimas De Violência	1640	21	857.285,89	655.566,28	-	201.719,61
93.10.08.243.3013.6221.3.3.50.39.00.0x - Proteção Especial A Crianças Adolescentes E Jovens Em Risco Social	2711	139	10.317.481,52	8.695.114,20	970.080,98	652.286,34
93.10.08.243.3013.6226.3.3.50.39.00.0x - Proteção Social Especial A Adolescente Em Medidas Sócio Educativas - Atendimento, Orientação E Encaminhamento	6150	61	3.232.232,68	2.863.953,50	-	-
93.10.08.244.3013.6178.3.3.50.39.00.0x - Proteção Especial Às Mulheres Vítimas De Violência	1810	21	833.312,25	766.412,25	66.900,00	-
93.10.08.244.3023.6236.3.3.50.39.00.0x - Operação E Manutenção Do Centro De Referência Especializado Da Assistência Social - Creas	4720	32	988.941,69	917.617,65	-	71.324,04
93.10.08.244.3023.4308.3.3.50.39.00.0x - Proteção Especial À População Em Situação De Rua	26.556	132	13.667.983,97	11.368.378,12	634.407,05	1.665.198,80
93.10.08.244.3023.6164.3.3.50.39.00.0x - Atendimento Emergencial A Pessoas Vítimas De Situações De Calamidade Pública	-	1	184.237,82	184.237,82	-	-
	<b>224475</b>	<b>1273</b>	<b>73.915.227,58</b>	<b>66.246.176,52</b>	<b>4.201.294,90</b>	<b>3.467.756,16</b>
			<b>89%</b>	<b>6%</b>	<b>5%</b>	

Fonte: Planilha de Custos dos Serviços - (CPC) Assessoria Gabinete-SMADS. Eliana Garrafa. Set.16

GRÁFICO 6 - PROPORÇÃO DE GASTOS- ANO POR TIPO DE PROTEÇÃO SOCIAL E EM EMENDAS PARLAMENTARES NO ORÇAMENTO DE SMADS. PDMASsp. SMADS. 2016. FONTE: SOF/ATF



Os recursos orçamentários ano a ano por tipo de proteção social e ainda os recursos que foram envolvidos em emendas parlamentares mostram alguns movimentos interessantes. Os anos de 2005 e de 2012 são os que marcam maior

## PLANO DECENAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL DA CIDADE DE SÃO PAULO – PDMASsp

incidência percentual de emendas parlamentares. Interessante que dois dos anos seguintes a pleitos eleitorais de prefeitos da cidade. Considerando os serviços de proteção social básica de caráter preventivo, percebe-se que têm um gasto pouco superior os serviços de proteção especial, ocorre porém que os serviços de proteção social especial têm maior custo operacional pelo seu caráter especializado.

Note-se que nos serviços socioassistenciais são ofertadas 224.475 vagas de atenção e destas somente 20% é que se referem a proteção especial. A proteção básica oferta cerca de quatro vezes mais do que a especial embora o valor de gasto mensal entre uma e outra seja quase similar. Importante registrar, portanto, que a proteção especial tem um custo de quase quatro vezes maior do que a proteção social básica.

Reforça essa distância o fato de que os entes federativos estabelecem metas de vagas dos serviços a financiar. Aqui pratica-se outra disparidade para o caráter dispar quando os entes federativos estabelecem metas a financiar muito inferiores as praticadas. Como se viu são 178.310 vagas em serviços de proteção social básica, o ente estadual oferta o cofinanciamento de 28.390 vagas e o federal 16.180.

Juntos somam 44.570 vagas ou 25% das 178.310 vagas que são operadas, lembrando que em valores bem inferiores.

O financiamento federativo dos serviços de proteção social especial merece também análise. Esses serviços operam em São Paulo 15.737 vagas em proteção social especial de alta complexidade, sendo que a instância federal aponta complexidade. Há 6.330 vagas, ou 40% do instalado. Na proteção social de média complexidade os serviços da cidade mantêm 30.540 vagas, e o ente federal indica o cofinanciamento de 4.555 vagas ou 15% do existente. Estes dados mostram que se está muito distante da possibilidade efetiva de cofinanciamento dos serviços socioassistenciais.

## PLANO DECENAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL DA CIDADE DE SÃO PAULO – PDMASsp

Outra análise realizada foi sobre o custo percentual do trabalho no valor per capita dos convênios. Quanto mais o serviço requer a privação de liberdade, e quanto mais precede a internação, a vivência da violência maior é o percentual da presença de trabalhadores, chegando a representar 92% do valor do per capita. Tirando alimentação para a pessoa idosa cujo trabalho é o de mera entrega do alimento, o que nem se configura propriamente como uma atenção da assistência social - aqui o custo do trabalho é de 22,5% do total do serviço - nos demais serviços a incidência percentual do trabalho é de no mínimo 50%. Trata-se de política de ação relacional onde a presença do trabalho humano é essencial.

QUADRO 45 - PARÂMETRO DE GASTO COM TRABALHADORES NOS SERVIÇOS DA REDE SOCIOASSISTENCIAL CONVENIADA. SÃO PAULO. PDMASsp. SMADS.2016

SERVIÇO	Proteção Básica	
	Custo Médio Per capita	% de RH/ valor do serviço
SCFV-CCA	R\$ 347,67	55%
SCFV-CJ	R\$ 378,99	55%
SCFV-CCINTER	R\$ 351,68	50%
SCFV-CEDESP	R\$ 561,87	54%
SCFV- Circo Social	R\$ 364,22	45%
SCFV-NCI	R\$ 167,64	63%
SASF	R\$ 58,57	83%
SERVIÇO DE ALIMENTAÇÃO DOMICILIAR PARA PESSOA IDOSA	R\$ 483,38	24%
Restaurante Escola	R\$ 1.078,86	70%

Proteção Especial ACOLHIMENTO		
Centro de Acolhida I- 16h	R\$ 718,78	69%
Centro de Acolhida II- 24h	R\$ 568,42	62%
Autonomia Foco	R\$ 1.028,65	65%
Família Foco	R\$ 1.821,84	68%
SAICA - 20	R\$ 3.422,73	79%
SAICA- 15	R\$ 4.593,38	84%
Casa Lar	R\$ 3.036,83	76%
República Adulto	R\$ 345,92	67%
República Jovem	R\$ 1.496,13	56%
Residência Inclusiva	R\$ 8.577,35	86%
ILPI	R\$ 3.457,71	78%

CONTINUA